

ZARZĄDZENIE NR 40/2026

BURMISTRZA MIASTA NOWY DWÓR MAZOWIECKI

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie odwołania Dyrektora Nowodworskiego Ośrodka Kultury w Nowym Dworze Mazowieckim

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 15 ust. 1 i ust. 6 pkt 3 i ust. 7 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j.t. Dz. U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 70 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (j.t. Dz.U. 2025, poz.277 z późn. zm.), zarządzam co następuje:

- §1.** 1. Odwołuję Panią Agnieszkę Kubiak – Fałęcką ze stanowiska Dyrektora Nowodworskiego Ośrodka Kultury w Nowym Dworze Mazowieckim z dniem 25 lutego 2026 r.
2. Przyczyną odwołania jest naruszenie przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem.
- §2.** 1. Odwołanie jest równoznaczne z rozwiązaniem stosunku pracy z zachowaniem jednomiesięcznego okresu wypowiedzenia, który upłynie 31 marca 2026 r.
2. W związku z wypowiedzeniem stosunku pracy, zwalnię Panią z obowiązku świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia z zachowaniem prawa do wynagrodzenia.
- §3.** W terminie 21 dni od otrzymania niniejszego pisma przysługuje Pani prawo odwołania do Sądu Rejonowego – Sądu Pracy w Warszawie, ul. Terespolska 15a.
- §4.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz

/-/Sebastian Sosiński

**Załącznik do Zarządzenia nr 40/2026 Burmistrza Miasta Nowy Dwór
Mazowiecki z dnia 25 lutego 2026 r.**

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 15 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87, z 2025 r. poz. 1173), Burmistrz Miasta może odwołać dyrektora samorządowej instytucji kultury przed upływem okresu, na jaki został powołany, w przypadku naruszenia przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem.

Pani Agnieszka Kubiak-Falęcka została powołana na stanowisko Dyrektora Nowodworskiego Ośrodka Kultury w Nowym Dworze Mazowieckim oraz zawarła w dniu 26 kwietnia 2023 r. z Burmistrzem Miasta Nowy Dwór Mazowiecki umowę w sprawie warunków organizacyjno-finansowych działalności Nowodworskiego Ośrodka Kultury.

Zgodnie z art. 218 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią. Podstawę prawną udzielenia dotacji podmiotowej samorządowej instytucji kultury stanowi art. 28 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, zgodnie z którym dotacja ta jest przeznaczona na dofinansowanie działalności bieżącej instytucji w zakresie realizowanych zadań statutowych.

Ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej nie przyznaje instytucji kultury prawa do określonej wysokości dotacji podmiotowej, a decyzja organizatora w tym zakresie musi uwzględniać zarówno potrzeby instytucji, jak i możliwości finansowe gminy, z zachowaniem zasad określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. planowania i wykonywania wydatków w sposób celowy, oszczędny oraz zapewniający najlepsze efekty z danych nakładów.

Na podstawie art. 68 i art. 69 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Burmistrz Miasta, jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, odpowiada za funkcjonowanie kontroli zarządczej oraz sprawuje nadzór nad realizacją dochodów i wydatków budżetu gminy, w tym nad wykorzystaniem środków przekazywanych w formie dotacji podmiotowej samorządowym instytucjom kultury. Z kolei zgodnie z art. 247 ust. 2 tej ustawy Burmistrz wykonuje budżet gminy, co obejmuje również uprawnienie do kontroli prawidłowości wydatkowania środków publicznych.

Obowiązki te pozostają w bezpośrednim związku z odpowiedzialnością Burmistrza Miasta za wykonanie budżetu gminy oraz nadzór nad gospodarką finansową, wynikającą z art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a także z procedury absolutoryjnej określonej w art. 271 ustawy o finansach publicznych. W tym kontekście zapewnienie skutecznej kontroli zarządczej stanowi jeden z kluczowych elementów prawidłowego wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z realizacją powyższych obowiązków Burmistrz Miasta Nowy Dwór Mazowiecki, działając przez zespół kontrolny Urzędu Miejskiego w Nowym Dworze Mazowieckim, podjął czynności kontrolne w Nowodworskim Ośrodku Kultury w zakresie wydatkowania dotacji podmiotowej w 2024 r., obejmujące ocenę zgodności, legalności, celowości, gospodarności oraz efektywności wykorzystania środków publicznych.

W piśmie z dnia 29 września 2025 r. Dyrektor Nowodworskiego Ośrodka Kultury zakwestionowała uprawnienie Burmistrza Miasta do przeprowadzenia wskazanej kontroli, wskazując, że kontrola, w jej ocenie, jest niezgodna z prawem, a instytucja kultury może podlegać kontroli wyłącznie przez komisję rewizyjną rady gminy na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Jednocześnie Dyrektor oświadczyła, że poddaje się kontroli wyłącznie w zakresie dokumentacji finansowo-księgowej rozumianej jako faktury, rachunki oraz listy płac.

W konsekwencji Dyrektor odmówiła udostępnienia zespołowi kontrolnemu m.in.:

- dokumentacji postępowań o udzielenie zamówień publicznych finansowanych z dotacji podmiotowej;
- dokumentacji źródłowej dotyczącej przyznawania nagród, premii uznaniowych, nagród jubileuszowych oraz odpraw emerytalnych;
- umów cywilnoprawnych oraz dokumentacji związanej z wykorzystaniem samochodów prywatnych do celów służbowych;
- dokumentów określających zasady naliczania ekwiwalentu za pranie i używanie odzieży roboczej.

Powyższe działania uniemożliwiły przeprowadzenie kontroli w zakresie określonym w upoważnieniu Burmistrza Miasta oraz faktycznie pozbawiły organ wykonawczy gminy możliwości dokonania rzetelnej oceny legalności, gospodarności i celowości wydatkowania środków publicznych przekazanych Nowodworskiemu Ośrodkowi Kultury w formie dotacji podmiotowej.

Należy podkreślić, że bez dostępu do wskazanej dokumentacji nie jest możliwe dokonanie oceny, czy środki publiczne zostały wydatkowane zgodnie z zasadami określonymi w art. 44 ust. 3 oraz art. 46 ustawy o finansach publicznych, tj. na cele i w wysokościach przewidzianych w planie finansowym, w sposób celowy, oszczędny i zapewniający najlepsze efekty z danych nakładów.

Stanowisko Dyrektora Nowodworskiego Ośrodka Kultury pozostaje w sprzeczności zarówno z przepisami ustawy o finansach publicznych, jak i z ugruntowanym orzecznictwem sądów administracyjnych. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 lipca 2023 r., sygn. akt II OSK 855/22, wskazano jednoznacznie, że samorządowa instytucja kultury nie jest wyłączona spod kontroli organizatora, a uniemożliwienie przeprowadzenia kontroli przez dyrektora instytucji kultury osobom działającym z upoważnienia organu wykonawczego gminy stanowi naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 68 i 69 tej ustawy.

Analogiczne stanowisko zostało wyrażone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 kwietnia 2024 r., sygn. akt II OSK 440/23, w którym podkreślono, że dyrektor samorządowej instytucji kultury ma obowiązek poddania się kontroli zarządczej prowadzonej przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie wykorzystania środków przekazanych w formie dotacji podmiotowej, a bezpodstawne uniemożliwienie takiej kontroli stanowi naruszenie art. 68 i art. 69 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uprawnienie Burmistrza Miasta do kontroli sposobu wykorzystania dotacji podmiotowej przez Nowodworski Ośrodek Kultury zostało ponadto potwierdzone w piśmie Wojewody Mazowieckiego z dnia 30 września 2025 r., skierowanym do Dyrektora Nowodworskiego Ośrodka Kultury.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że § 8 pkt 11 umowy z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie warunków organizacyjno-finansowych działalności Nowodworskiego Ośrodka Kultury zobowiązuje Dyrektora do umożliwienia, na żądanie Organizatora, dokonywania kontroli działalności instytucji w zakresie finansowo-księgowym. Ograniczenie przez Dyrektora zakresu kontroli wyłącznie do wybranych dokumentów księgowych, przy jednoczesnym nie przekazaniu dokumentacji niezbędnej do oceny legalności i gospodarności wydatkowania dotacji, pozostaje w sprzeczności z tym zobowiązaniem.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że Dyrektor Nowodworskiego Ośrodka Kultury, poprzez bezpodstawne zakwestionowanie uprawnień Burmistrza Miasta

oraz uniemożliwienie przeprowadzenia kontroli zarządczej w pełnym zakresie, naruszyła przepisy prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem. Okoliczność ta stanowi podstawę do odwołania Dyrektora przed upływem okresu, na jaki została powołana, na podstawie art. 15 ust. 6 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Burmistrz

/-/Sebastian Sosiński